



ПРИКАЗ

БОЕРЫК

10.01.2020

г. Казань

№ 7-ОК

Об утверждении Итогового доклада
правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности
Министерства лесного хозяйства
Республики Татарстан за 2019 год

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ
«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при
осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Итоговый доклад правоприменительной
практики контрольно-надзорной деятельности Министерства лесного хозяйства
Республики Татарстан за 2019 год.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого
заместителя министра И.Н. Зарипова.

Министр

Р.А. Кузюров

Утверждено
Приказом Министерства лесного
хозяйства Республики Татарстан
от «10» 01.20 № 7-зк

**Итоговый доклад правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности
Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан за 2019 год**

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан за 2019 год (далее – Обзор) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) и Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016 г. № 7.

Обзор правоприменительной практики подготовлен за 2019 год по результатам контрольно-надзорной деятельности в сфере лесного хозяйства.

Статистические данные, указанные в докладе за 2019 год, являются предварительными.

Целями обзора правоприменительной практики Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан (далее - Министерство) являются:

обеспечение единства практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в области лесного хозяйства за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обзора правоприменительной практики являются:
выявление проблемных вопросов применения обязательных требований;
выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению; выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Перечень источников сведений для обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц органа государственного контроля (надзора) в административном порядке;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц органа государственного контроля (надзора) в судебном порядке и иные материалы судебной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности органа государственного контроля (надзора);

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;

результаты опросов (в том числе, проводимых в сети Интернет) подконтрольных субъектов на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности;

результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, административных расследований, постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении; о назначении административного наказания;

разъяснения, полученные органом государственного контроля (надзора) от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

Обобщение и анализ правоприменительной практики

Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана), федеральный государственный пожарный надзор в лесах реализуется Министерством в т.ч. посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

При подготовке плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год (далее – План) Министерство руководствовалось требованиями Закона № 294-ФЗ, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Министерством обеспечена доступность информации о подконтрольных объектах, подлежащих проверкам: на официальном сайте Министерства размещена информация о плане проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на соответствующий период; доклад об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Республики Татарстан в соответствующий период и об эффективности такого надзора.

Основаниями для проведения в 2019 году внеплановых проверок в соответствии с пунктом 2 статьи 10 Закона № 294-ФЗ являлось истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения.

Организация проведения проверок

Плановые и внеплановые проверки в 2019 году проведены исключительно на основании распоряжения Министерства. Проведение проверки без распоряжения является грубым нарушением и влечет признание незаконным результатов проверки.

Типовая форма приказа органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя утверждена приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 (ред. от 30.09.2016) «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Плановые и внеплановые проверки, согласованные с органами прокуратуры, проводятся в форме документарной и выездной проверки. Выбор формы проверки (документарной или выездной) определяется в каждом конкретном случае и индивидуально в отношении каждого субъекта контроля, исходя из требуемых мероприятий для достижения целей и задач проверки.

В 2019 году должностными лицами Министерства и ГКУ «Лесничество» проведено 52 проверки, из них:

21 плановая проверка исполнения федерального законодательства юридическими лицами, использующими леса, по итогам выдано 12 предписаний (об устранении нарушений лесного законодательства);

31 внеплановая выездная проверка, выдано 13 предписаний (об устранении нарушений лесного законодательства).

Контрольно-надзорные мероприятия проведены с соблюдением прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в соответствии с требованиями Закона № 294-ФЗ. В 2019 году случаев обжалования действий должностных лиц Министерства и ГКУ «Лесничество» при проведении проверок не было.

По результатам проверок должностными лицами, проводящими проверку, составлялся акт проверки. Акт проверки оформлялся непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручался руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

В случаях если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, либо в связи с иными действиями (бездействием) индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки, должностные лица, уполномоченные на проведение проверки составляют акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения (ч.7 ст.12 Закона № 294).

В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностными лицами, проводившими проверку, составлялись протоколы об административных правонарушениях и выдавались юридическому лицу предписания об устранении выявленных нарушений с указанием срока исполнения.

Сотрудниками Министерства осуществлялся своевременный контроль за выполнением выданных предписаний, за оплатой административных штрафов, за своевременной подготовкой и передачей материалов в отделы судебных приставов-исполнителей и мировым судьям. По итогам проверок в 2019 году выдано 25 предписаний об устранении выявленных нарушений.

Проверок, результаты которых были отменены в связи с наличием грубых нарушений требований Закона № 294-ФЗ в отчетном периоде не отмечено. Информация о показателях работы размещена на официальном сайте Министерства.

В целях контроля за выполнением выданных предписаний отслеживались сроки исполнения предписаний, проводились внеплановые проверки, по результатам которых в случае неисполнения в установленный срок предписания, возбуждались и направлялись мировым судьям дела об административных правонарушениях по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ. Отслеживались сроки уплаты административных штрафов в срок, предусмотренный КоАП РФ. За неуплату в установленный срок административного штрафа, возбуждались и направлялись мировым судьям дела об административных правонарушениях по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ.

При выборе ответственности, к которой привлекалось виновное лицо, государственными лесными инспекторами Республики Татарстан осуществлялась оценка тяжести нарушений обязательных требований. При оценке обстоятельств, характеризующих угрозу охраняемым общественным правоотношениям, учитывалось, что совершенное правонарушение нарушает обеспечение правопорядка и законности при осуществлении хозяйственной деятельности, вызывает или не вызывает наступление негативных последствий, можно ли квалифицировать допущенное правонарушение как малозначительное, а также учитывались фактические обстоятельства дела, смягчающие или отягчающие ответственность, характер совершенного правонарушения.

Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

Согласно ч. 3 ст. 96 Лесного кодекса Российской Федерации, п. 8 Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394, п. 10 Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержденного приказом Минприроды России от 12.04.2016 № 233, должностные лица Министерства и ГКУ «Лесничество», являющиеся государственными лесными инспекторами Республики Татарстан, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право в т.ч. осуществлять мероприятия по контролю (патрулированию) в лесах.

В течение года ведется работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемых законом ценностям.

Обращения граждан поступают в Министерство на телефон доверия, почтой, через системы «Народный контроль» и «Берегите лес», на сайт Министерства, а также через иные контрольно-надзорные органы и органы власти по компетенции.

Основными поводами обращения граждан в Министерство служат такие нарушения требований лесного законодательства, как незаконная рубка лесных насаждений, загрязнение и захламление лесов твердыми коммунальными отходами, нарушение правил пожарной и санитарной безопасности в лесах, правил

заготовки древесины.

Порядок рассмотрения обращений граждан регламентируется Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации».

Информация о персональных данных авторов обращений, направленных в электронном виде, хранится и обрабатывается с соблюдением требований российского законодательства о персональных данных.

По результатам рассмотрения обращений граждан Министерством принимаются решения о проведении, в случае необходимости, внеплановых выездных и документарных проверок, плановых (рейдовых) осмотрах, обследованиях лесных участков, о проведении иных контрольно-надзорных мероприятий в соответствии с полномочиями.

В случае выявления в ходе контрольно-надзорных мероприятий, проводимых по обращениям граждан, нарушений, материалы направляются в органы внутренних дел, органы прокуратуры для установления виновных лиц и привлечения их к административной, гражданско-правовой и уголовной ответственности.

В 2019 году рассмотрено 222 обращения граждан, юридических лиц по фактам нарушения требований лесного законодательства.

Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

За нарушения требований лесного законодательства, установленных в ходе проведения проверок, мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах, виновные лица привлекались по следующим статьям КоАП РФ:

ч. 2 ст. 7.2 КоАП РФ (в части уничтожения или повреждения лесоустроительных и лесохозяйственных знаков в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством);

ст. 7.9 КоАП РФ (самовольное занятие лесных участков или использование указанных участков);

ст. 8.25 КоАП РФ (нарушение правил использования лесов);

ст. 8.26 КоАП РФ (самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов);

ст. 8.27 КоАП РФ (нарушение правил лесовосстановления, правил лесоразведения, правил ухода за лесами, правил лесного семеноводства);

ст. 8.28 КоАП РФ (незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан);

ст. 8.29 КоАП РФ (уничтожение мест обитания животных);

ст. 8.30 КоАП РФ (уничтожение лесной инфраструктуры, а также сенокосов, пастбищ);

ст. 8.31 КоАП РФ (нарушение правил санитарной безопасности в лесах);

ст. 8.32 КоАП РФ (нарушение правил пожарной безопасности в лесах);

ч. 1 ст. 19.5 КоАП (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства);

ст. 19.7 КоАП РФ (непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или искаженном виде);

частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ (неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП).

Типичными нарушениями, выявленными в ходе проверок, мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах, являются: нарушение правил пожарной безопасности в лесах; нарушение правил санитарной безопасности в лесах; нарушение договора аренды лесного участка; не выполнение в срок ранее выданного предписания об устранении нарушения. По характеру выявленных нарушений, большую долю (более 40 %) составляют нарушения правил пожарной безопасности в лесах, правил санитарной безопасности в лесах, которые выявляются в основном в ходе мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах.

В 2019 году при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах в форме патрулирований, обследований лесных участков и проведения плановых (рейдовых) осмотров проведено 24 138 мероприятий.

В ходе проведенных мероприятий выявлено 363 нарушения лесного законодательства на общую сумму 22 661,4 тысяч рублей, в том числе:

169 случаев незаконной рубки лесных насаждений на общую сумму 6 860,0 тысяч рублей;

125 случаев загрязнения или захламления лесов коммунально-бытовыми и промышленными отходами, бытовым и строительным мусором на общую сумму 14 257,6 тысяч рублей;

12 случаев самовольного использования лесов на общую сумму 220,2 тысяч рублей;

57 случаев прочих нарушений лесного законодательства на общую сумму 1 323,6 тысяч рублей.

Из общего количества выявленных нарушений 351 нарушение совершено установленными лицами; 16 случаев зарегистрировано на арендованных лесных участках.

Взыскание вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства

В 2019 году предъявлено 351 требование о возмещении вреда в досудебном порядке на общую сумму 17 960,3 тысяч рублей.

Уплачено вреда добровольно по 316 предъявленным в досудебном порядке требованиям на общую сумму 15 409,0 тысяч рублей.

Сведения о направлении в правоохранительные органы материалов по нарушениям, совершенным на землях лесного фонда, содержащим признаки уголовного преступления

В правоохранительные органы направлено 26 материалов по нарушениям, содержащим признаки уголовного преступления, из них: 26 материалов по фактам незаконной рубки лесных насаждений (статья 260 Уголовного кодекса Российской Федерации, далее - УК РФ).

Отказано в возбуждении уголовного дела по 2 материалам по статье 260 УК РФ.

Возбуждено 6 уголовных дел по статье 260 УК РФ.

Сведения о производстве по делам об административных правонарушениях за нарушение лесного законодательства

Должностные лица Министерства рассматривают дела об административных правонарушениях в области охраны собственности, в области охраны окружающей среды и природопользования в соответствии с частью 1 статьи 23.24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ, Кодекс), а также уполномочены составлять протоколы об административном правонарушении за правонарушения против порядка управления (статьи 19.4-19.7 КоАП РФ) и за неуплату административного штрафа в срок, предусмотренный Кодексом по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

За 2019 год Министерством совместно с лесничествами, правоохранительными органами и органами прокуратуры возбуждено 970 административных дел.

Всего рассмотрено 876 дел об административном правонарушении, из них судами - 65 дел.

159 дел об административном правонарушении прекращено при наличии оснований, установленных административным законодательством.

К административной ответственности привлечено 714 лиц, из них по 39 делам вынесены предупреждения, по 674 делам вынесены постановления о наложении административного штрафа на общую сумму 2 681,5 тысяч рублей:

на граждан 585 штрафов на сумму 913,5 тысяч рублей;

на должностных лиц 63 штрафа на сумму 694,0 тысяч рублей;

на юридических лиц 26 штрафов на сумму 1 074,0 тысяч рублей.

Взыскано 452 административных штрафа на общую сумму 1 512,0 тысяч рублей, что составляет 56,4% от общего количества наложенных административных штрафов.

Распределение количества и суммы наложенных административных штрафов по статьям КоАП РФ показано в таблице 1.

Наименование показателя	Ед. изм.	Показатель
Всего административных правонарушений	ед.	674
	тыс. руб.	2 681,5
Самовольное занятие лесных участков (ст. 7.9 КоАП РФ)	ед.	2
	тыс. руб.	70,0
Нарушение правил использования лесов (ст. 8.25 КоАП РФ)	ед.	155

	тыс. руб.	560,2
Самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов (ст. 8.26 КоАП РФ)	ед.	68
	тыс. руб.	61,3
Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений (ст. 8.28 КоАП РФ)	ед.	145
	тыс. руб.	470,0
Нарушение правил санитарной безопасности в лесах (ст. 8.31 КоАП РФ)	ед.	164
	тыс. руб.	659,5
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах (ст. 8.32 КоАП РФ)	ед.	70
	тыс. руб.	516,0
Уклонение от исполнения административного наказания (ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ)	ед.	65
	тыс. руб.	337,6
Прочие правонарушения	ед.	5
	тыс. руб.	6,9

Как следует из таблицы 1, наибольшее количество административных штрафов наложено по статьям 8.25 «Нарушение правил использования лесов» и 8.31 «Нарушение правил санитарной безопасности в лесах» КоАП РФ.

Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

1. Введение определения понятий незаконной рубки, рубки лесных насаждений за пределами лесосек, рубки с нарушением сроков, установленных лесной декларацией, рубки без лесной декларации и основных их признаков в Лесной кодекс Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2018 № 1730 «Об утверждении особенностей возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства».

2. Внесение в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовный кодекс Российской Федерации изменений, в части установления ответственности за рубку лесных насаждений за пределами лесосек, рубку с нарушением сроков, установленных лесной декларацией, рубку без лесной декларации.

3. Внесение изменений в Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (часть 9 статьи 9) путем выделения федерального государственного пожарного надзора в лесах в отдельный вид надзора и включения деятельности по использованию лесов в перечень видов деятельности, периодичность плановых проверок в сфере которых устанавливается чаще, чем один раз в три года с целью усиления пожарного надзора в лесах.

4. Внесение изменений в Лесной кодекс Российской Федерации (часть 3 статьи 96), путем наделения должностных лиц, являющихся государственными лесными инспекторами, правом остановки и задержания транспортных средств в целях проверки сопроводительных документов на перевозку древесины.

5. Внесение изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях путем внесения статей 8.28, 8.28.1 КоАП РФ в перечень статей, нарушение которых может повлечь задержание транспортного средства (часть 1 статьи 27.13 КоАП РФ) и наделения должностных лиц,

являющихся государственными лесными инспекторами, правом принимать решение о задержании транспортного средства соответствующего вида, о прекращении указанного задержания или о возврате транспортного средства (часть 3 статьи 27.13 КоАП РФ).

6. Установление порядка оформления нарушений требований лесного законодательства, в результате которых лесам нанесен вред, который повысит эффективность при доказывании факта причинения вреда в судебных органах при подаче исковых требований о его возмещении.

7. Внести изменения в КоАП РФ в части исключения из главы 7 «Административные правонарушения в области собственности» ст. 7.9 «Самовольное занятие лесных участков», включив ответственность за самовольное занятие лесных участков в главу 8 «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования».

При выявлении самовольного занятия лесного участка зачастую невозможно установить виновное лицо в момент обнаружения правонарушения. В соответствии с положением ч. 1 ст. 28.7 КоАП РФ проведение административного расследования при выявлении правонарушений в области охраны собственности не предусмотрено. Последующее надлежащее почтовое уведомление и вызов нарушителя на составление протокола, уведомления нарушителя о месте и времени рассмотрения дела требует дополнительного времени. Указанные выше действия не позволяют в 2-х месячный срок привлечь нарушителя к административной ответственности.

8. Внести изменения в статью 19.7. КоАП РФ в части увеличения штрафов: на граждан – в размере от восьмисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от сорока тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

Предусмотренное наказание по статье 19.7 КоАП РФ является не соразмерным, так как непредставление сведений в итоге может повлиять на ход дела об административном правонарушении, в рамках которого сведения запрашиваются, помогает виновным лицам избежать наказания.

9. Установление ответственности за рубки лесных насаждений в пределах линейных объектов, совершаемые лицами, не имеющими в собственности или оперативном управлении линейных объектов.

10. Установление порядка патрулирования лесов (основания, периодичность, документы о результатах патрулирования лесов и другое).

11. Внесение изменений в статью 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Путем включения деятельности по лесозаготовке и лесопереработке в перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии. Ведение лицензирования позволит обеспечить органы государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные в области лесных отношений, дополнительными рычагами воздействия, направленного на обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и государства.

12. Внести изменение в ч. 1.3 ст. 32.2 КоАП РФ в части предоставления возможности уплаты штрафа в размере половины суммы наложенного

административного штрафа при уплате лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного главами 7, 8, 19, 20 КоАП РФ, не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа.

Несмотря на тенденции усиления ответственности за различные правонарушения, в том числе нарушения лесного законодательства, главные цели – предупреждение правонарушений и неизбежность наказания. Однако эти цели не могут быть достигнуты без эффективного механизма добровольной уплаты штрафа нарушителями.

С целью стимулирования быстрой и добровольной уплаты штрафа целесообразно предоставить гражданам возможность его оплаты в размере половины суммы наложенного административного штрафа, при уплате не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления. Эта мера позволит увеличить собираемость штрафов (по аналогии с нарушениями в области дорожного движения).

13. Ввести в КоАП РФ статью, предусматривающую ответственность, за движение автотранспорта вне существующих лесных дорог, кроме техники спец. назначения, (пожарная техника, автотехника уполномоченных органов в области лесных отношений, техники правоохранительных и иных надзорных органов, скорой медицинской помощи и т.п.).

Отсутствие в действующей редакции КоАП РФ ответственности за движение автотранспорта (автомобили, квадроциклы) вне существующих лесных дорог зачастую приводит к повреждению лесных насаждений и лесной подстилки. Кроме того, в связи с набирающей популярностью несанкционированными спортивными состязаниями на квадроциклах на лесных участках, увеличилось количество обращений граждан.

14. Выделение в самостоятельный состав правонарушения, ч.1 ст. 8.28 КоАП РФ «Повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан не до степени прекращения роста».