

«УТВЕРЖДАЮ»

Министр лесного хозяйства
Республики Татарстан

Р.А. Кузюров

«23» 06 2020 г.

**Обобщение и анализ правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности
Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан
за 1-е полугодие 2020 года**

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан за 1-е полугодие 2020 года (далее – Обзор) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) и Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016 г. № 7.

Обзор правоприменительной практики подготовлен за 1-е полугодие 2020 года по результатам контрольно-надзорной деятельности в сфере лесного хозяйства.

Статистические данные, указанные в докладе за 1-е полугодие 2020 года, являются предварительными.

Целями обзора правоприменительной практики Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан (далее – Министерство) являются:

обеспечение единства практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в области лесного хозяйства за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;
совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обзора правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применения обязательных требований;
выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению; выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Перечень источников сведений для обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц органа государственного контроля (надзора) в административном порядке;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц органа государственного контроля (надзора) в судебном порядке и иные материалы судебной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности органа государственного контроля (надзора);

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;

результаты опросов (в том числе проводимых в сети Интернет) подконтрольных субъектов на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности;

результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, административных расследований, постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении; о назначении административного наказания;

разъяснения, полученные органом государственного контроля (надзора) от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении Министерством федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)

Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) утвержден приказом Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан от 12.08.2019 № 836-осн и размещен на официальном сайте Министерства (<https://minleshoz.tatarstan.ru/normativnie-pravovie-akti-perechen-obyazatelnih.htm>).

Министерством на постоянной основе проводится работа по оценке актуальности и полноты перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, осуществляется мониторинг обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, применяемых при осуществлении Министерством мероприятий по контролю (надзору) и актуализация указанных перечней.

Обобщение и анализ правоприменительной практики

Организация проведения проверок

Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана), федеральный государственный пожарный надзор в лесах реализуется Министерством в т.ч. посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

При подготовке плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год (далее – План) Министерство руководствовалось требованиями Закона № 294-ФЗ, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Министерством обеспечена доступность информации о подконтрольных объектах, подлежащих проверкам: на официальном сайте Министерства размещена информация о плане проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на соответствующий период; доклад об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Республики Татарстан в соответствующий период и об эффективности такого надзора.

Основаниями для проведения в 2020 году внеплановых проверок в соответствии с пунктом 2 статьи 10 Закона № 294-ФЗ являлось истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения.

Плановые и внеплановые проверки в 2020 году проведены исключительно на основании распоряжения Министерства. Проведение проверки без распоряжения является грубым нарушением и влечет за собой признание результатов проверки незаконными.

Типовая форма приказа органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя утверждена приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 (ред. от 30.09.2016) «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Плановые и внеплановые проверки, согласованные с органами прокуратуры, проводятся в форме документарной и выездной проверки. Выбор формы проверки (документарной или выездной) определяется в каждом конкретном случае и индивидуально в отношении каждого субъекта контроля, исходя из требуемых мероприятий для достижения целей и задач проверки.

В случаях, если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, либо в связи с иными действиями (бездействием) индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки, должностные лица, уполномоченные на проведение проверки составляют акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения (ч.7 ст.12 Закона № 294).

В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностными лицами, проводившими проверку, составлялись протоколы об административных правонарушениях и выдавались предписания об устранении выявленных нарушений с указанием срока исполнения.

Во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 18.03.2020 № ММ-ПЗ6-1945; в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил

подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»; подпунктом «а» пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 проведение плановых и внеплановых проверок в 2020 году было отменено.

Проведение проверок в рамках федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) было отменено приказом Министерства от 20.04.2020 № 340-осн.

До 18.03.2020 г. должностными лицами Министерства и ГКУ «Лесничество» проведены 4 внеплановые проверки, по результатам которых выдано 1 предписание об устранении нарушений лесного законодательства, составлен 1 протокол об административном правонарушении на юридическое лицо по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ. Виновное лицо привлечено к административной ответственности с назначением наказания в виде штрафа в размере 10,0 тысяч рублей.

По результатам проверок должностными лицами, проводящими проверку, составлялся акт проверки. Акт проверки оформлялся непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручался руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

Контрольно-надзорные мероприятия проведены с соблюдением прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в соответствии с требованиями Закона № 294-ФЗ. В 2019 году случаев обжалования действий должностных лиц Министерства и ГКУ «Лесничество» при проведении проверок не было.

Проверок, результаты которых были отменены в связи с наличием грубых нарушений требований Закона № 294-ФЗ в отчетном периоде не отмечено.

В целях контроля за выполнением выданных предписаний отслеживались сроки исполнения предписаний, проводились внеплановые проверки, по результатам которых в случае неисполнения в установленный срок предписания, возбуждались и направлялись мировым судьям дела об административных правонарушениях по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ. Отслеживались сроки уплаты административных штрафов в срок, предусмотренный КоАП РФ. За неуплату в установленный срок административного штрафа, возбуждались и направлялись мировым судьям дела об административных правонарушениях по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ.

При выборе ответственности, к которой привлекалось виновное лицо, государственными лесными инспекторами Республики Татарстан осуществлялась

оценка тяжести нарушений обязательных требований. При оценке обстоятельств, характеризующих угрозу охраняемым общественным правоотношениям учитывалось, что совершенное правонарушение нарушает обеспечение правопорядка и законности при осуществлении хозяйственной деятельности, вызывает или не вызывает наступление негативных последствий, можно ли квалифицировать допущенное правонарушение как малозначительное, а также учитывались фактические обстоятельства дела, смягчающие или отягчающие ответственность, характер совершенного правонарушения.

Соблюдение прав подконтрольных субъектов при организации и проведении проверок

Руководствуясь статьей 18 Закона № 294-ФЗ должностные лица Министерства, осуществляющие контрольно-надзорные мероприятия, соблюдают законодательство Российской Федерации, права и законные интересы подконтрольного субъекта, в отношении которого проводится проверка.

При проведении Министерством проверок соблюдались права юридического лица, индивидуального предпринимателя или их представителей, установленные статьей 21 Закона № 294-ФЗ, а именно:

непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

получать от должностных лиц Министерства информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Законом № 294-ФЗ;

знакомиться с документами и (или) информацией, полученными Министерством в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении и согласии/несогласии с результатами проверки, а также с отдельными действиями должностных лиц Министерства;

обжаловать действия (бездействие) должностных лиц Министерства, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица при проведении проверки;

привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Татарстан к участию в проверке.

Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

Согласно ч. 3 ст. 96 Лесного кодекса Российской Федерации, п. 8 Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394, п. 10 Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного

лесного надзора (лесной охраны), утвержденного приказом Минприроды России от 12.04.2016 № 233, должностные лица Министерства и ГКУ «Лесничество», являющиеся государственными лесными инспекторами Республики Татарстан, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право осуществлять мероприятия по контролю (патрулированию) в лесах.

В течение года ведется работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Обращения граждан поступают в Министерство на телефон доверия, электронной почтой и почтой России, через систему «Народный контроль», систему Федерального агентства лесного хозяйства «Берегите лес», сайт Министерства, а также через иные контрольно-надзорные органы и органы власти по компетенции.

Основными поводами обращения граждан в Министерство служат такие нарушения требований лесного законодательства, как незаконная рубка лесных насаждений, загрязнение и захламление лесов твердыми коммунальными отходами, нарушение правил пожарной и санитарной безопасности в лесах, правил заготовки древесины.

Порядок рассмотрения обращений граждан регламентируется Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации».

Информация о персональных данных авторов обращений, направленных в электронном виде, хранится и обрабатывается с соблюдением требований российского законодательства о персональных данных.

По результатам рассмотрения обращений граждан Министерством принимаются решения о проведении, в случае необходимости, внеплановых выездных и документарных проверок, плановых (рейдовых) осмотров, обследований лесных участков, иных контрольно-надзорных мероприятий в соответствии с полномочиями.

В случае выявления в ходе контрольно-надзорных мероприятий, проводимых по обращениям граждан, нарушений, материалы направляются в органы внутренних дел, органы прокуратуры для установления виновных лиц и привлечения их к административной, гражданско-правовой и уголовной ответственности.

За 1-е полугодие 2020 года рассмотрено 101 обращение граждан по фактам нарушения требований лесного законодательства, в том числе поступивших по электронной почте, почте России и посредством сайта Министерства – 84 обращения, через систему «Берегите лес» – 1 обращение, через систему «Народный контроль» – 16 обращений.

Кроме того, в связи с рассмотрением обращений граждан, проведены 4 внеплановые проверки подведомственных учреждений – государственных казенных учреждений-лесничеств.

Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

За нарушения требований лесного законодательства, установленных в ходе проведения проверок, мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах, виновные лица привлекались по следующим статьям КоАП РФ:

ч. 2 ст. 7.2 КоАП РФ (в части уничтожения или повреждения лесоустроительных и лесохозяйственных знаков в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством);

ст. 7.9 КоАП РФ (самовольное занятие лесных участков или использование указанных участков);

ст. 8.25 КоАП РФ (нарушение правил использования лесов);

ст. 8.26 КоАП РФ (самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов);

ст. 8.27 КоАП РФ (нарушение правил лесовосстановления, правил лесоразведения, правил ухода за лесами, правил лесного семеноводства);

ст. 8.28 КоАП РФ (незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан);

ст. 8.29 КоАП РФ (уничтожение мест обитания животных);

ст. 8.30 КоАП РФ (уничтожение лесной инфраструктуры, а также сенокосов, пастбищ);

ст. 8.31 КоАП РФ (нарушение правил санитарной безопасности в лесах);

ст. 8.32 КоАП РФ (нарушение правил пожарной безопасности в лесах);

ч. 1 ст. 19.5 КоАП (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства);

ст. 19.7 КоАП РФ (непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или искаженном виде);

частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ (неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП).

Типичными нарушениями, выявленными в ходе проверок, мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах, являются: нарушение правил пожарной безопасности в лесах; нарушение правил санитарной безопасности в лесах; нарушение договора аренды лесного участка; не выполнение в срок ранее выданного предписания об устранении нарушения.

По характеру выявленных нарушений, большую долю (более 40 %) составляют нарушения правил пожарной безопасности в лесах, правил санитарной безопасности в лесах, которые выявляются в основном в ходе мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах.

За 1-е полугодие 2020 года при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах в форме патрулирований, обследований лесных участков проведено 7 992 мероприятия.

В ходе проведенных мероприятий выявлено 121 нарушение лесного законодательства на общую сумму 3 150,2 тысячи рублей, в том числе:

45 случаев незаконной рубки лесных насаждений на общую сумму 1 342,4 тысячи рублей;

49 случаев загрязнения или захламления лесов коммунально-бытовыми и промышленными отходами, бытовым и строительным мусором на общую сумму 1 511,8 тысячи рублей;

5 случаев самовольного использования лесов на общую сумму 16,3 тысячи рублей;

22 случая прочих нарушений лесного законодательства на общую сумму 279,7 тысячи рублей.

Из общего количества выявленных нарушений 117 совершено установленными лицами. Не выявленными нарушителями совершено 4 нарушения на сумму ущерба 628,8 тысячи рублей.

Взыскание вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства

В 2020 году предъявлено 117 требований о возмещении вреда в досудебном порядке на общую сумму 2 521,4 тысячи рублей.

Уплачено вреда добровольно по 59 предъявленным требованиям на общую сумму 883,5 тысячи рублей.

Сведения о направлении в правоохранительные органы материалов по нарушениям, совершенным на землях лесного фонда, содержащим признаки уголовного преступления

В правоохранительные органы направлено 9 материалов по нарушениям, содержащим признаки уголовного преступления, по фактам незаконной рубки лесных насаждений (статья 260 Уголовного кодекса Российской Федерации, далее - УК РФ). Объем незаконно заготовленной древесины составил 143,7 кубометра. Ущерб, причиненный лесам, составил 1 270,9 тысячи рублей.

По 3 случаям ущерб возмещен добровольно на сумму 220,05 тысячи рублей, также по 1 случаю ущерб возмещен частично на сумму 7,0 тысяч рублей.

Возбуждено 3 уголовных дела по статье 260 УК РФ. По 1 делу судом вынесен приговор о назначении наказания в виде лишения свободы сроком один год (условно) по ч. 2 статьи 260 УК РФ.

Сведения о производстве по делам об административных правонарушениях за нарушение лесного законодательства

Должностные лица Министерства рассматривают дела об административных правонарушениях в области охраны собственности, в области охраны окружающей среды и природопользования в соответствии с частью 1 статьи 23.24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ, Кодекс), а также уполномочены составлять протоколы об административном правонарушении за правонарушения против порядка управления (ч. 1 статьи 19.4, ч. 1 ст. 19.5, 19.6, 19.7 КоАП РФ) и за неуплату административного штрафа в срок, предусмотренный Кодексом по части 1 статьи 20.25. КоАП РФ.

За 1-е полугодие 2020 года Министерством совместно с лесничествами, правоохранительными органами и органами прокуратуры возбуждено 408 административных дел.

Всего рассмотрено 242 дела об административном правонарушении, из них судами – 47 дел.

32 дела об административном правонарушении прекращено при наличии оснований, установленных административным законодательством.

К административной ответственности привлечено 210 лиц, из них по 19 делам вынесены предупреждения, по 189 делам вынесены постановления о наложении административных штрафов на общую сумму 918,3 тысячи рублей.

На 20 июня 2020 года взыскано 54 административных штрафа на общую сумму 182,0 тысячи рублей.

Распределение количества и суммы наложенных административных штрафов по статьям КоАП РФ показано в таблице 1.

Наименование показателя	Ед. изм.	Показатель
Всего административных правонарушений	ед.	189
	тыс. руб.	918,3
Нарушение правил использования лесов (ст. 8.25 КоАП РФ)	ед.	8
	тыс. руб.	44,0
Самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов (ст. 8.26 КоАП РФ)	ед.	20
	тыс. руб.	14,2
Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений (ст. 8.28 КоАП РФ)	ед.	61
	тыс. руб.	200,0
Уничтожение лесной инфраструктуры, а также сенокосов, пастбищ (ст. 8.30 КоАП РФ)	ед.	2
	тыс. руб.	5,3
Нарушение правил санитарной безопасности в лесах (ст. 8.31 КоАП РФ)	ед.	48
	тыс. руб.	180,0
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах (ст. 8.32 КоАП РФ)	ед.	11
	тыс. руб.	91,0
Непредставление сведений (ст. 19.7 КоАП РФ)	ед.	11
	тыс. руб.	3,5
Уклонение от исполнения административного наказания (ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ)	ед.	27
	тыс. руб.	380,0
Прочие правонарушения	ед.	1
	тыс. руб.	0,3

Как следует из таблицы 1, наибольшее количество административных штрафов наложено по статьям 8.28 «Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений» и 8.31 «Нарушение правил санитарной безопасности в лесах» КоАП РФ.

Профилактические мероприятия, направленные на недопущение нарушений обязательных требований

В рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений требований лесного законодательства, соблюдение которых оценивается Министерством при проведении мероприятий по контролю, в первом полугодии 2020 года Министерством осуществлялись профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении Министерством лесного хозяйства Республики Татарстан полномочий по федеральному государственному лесному надзору (лесной охраны) на землях лесного фонда на территории Республики Татарстан на 2020-2022 гг., утвержденной приказом Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан от 24 декабря 2019 г. № 1371-осн (с изменениями) (далее - Программа).

Целями Программы являются:

повышение прозрачности системы федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах и деятельности Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан;

сокращение количества выявленных нарушений обязательных требований в области лесного законодательства за счет проведения профилактических мероприятий, семинаров для лесопользователей;

увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности;

увеличение количества подконтрольных субъектов, исполнивших предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований.

Задачами Программы являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которого составляет предмет федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах;

повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности.

Принципами проведения профилактических мероприятий являются:

принцип понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований;

принцип информационной открытости - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

принцип вовлеченности - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с Министерством по вопросу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

принцип полноты охвата - включение в Программу максимального числа подконтрольных субъектов;

принцип обязательности - обязательность проведения профилактических мероприятий Министерством;

принцип актуальности - систематический анализ и своевременное внесение изменений в Программу;

принцип релевантности - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов;

принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

В 1 полугодии 2020 года Министерством в рамках Программы осуществлялось — поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Министерства перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Министерства гиперактивных ссылок на тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (ссылки на внутренние структурные единицы нормативного правового акта, которыми устанавливаются обязательные требования);

проведение личного приема руководством Министерства представителей подконтрольных субъектов, в том числе по вопросам обязательных требований;

проведение обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Министерстве;

размещение на официальном сайте Министерства перечня наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований.

Кроме того, Министерством в 1 и 2 квартале 2020 года проведены публичные слушания для хозяйствующих субъектов по результатам правоприменительной практики и обязательным требованиям.

В рамках реализации принципов (механизмов) открытости и доступности информации о деятельности Министерства и в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте Министерства в 2020 году

размещены:

Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении Министерством лесного хозяйства Республики Татарстан полномочий по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране) на землях лесного фонда на территории Республики Татарстан на 2020-2022 гг.;

Перечень типовых нарушений и разъяснений к ним;

Перечень нормативных правовых актов по контрольно-надзорной деятельности Министерства.

На постоянной основе на официальном сайте Министерства обеспечивается объективное и всестороннее информационное освещение деятельности Министерства, направленное на предотвращение нарушений обязательных требований, в части информирования подконтрольных субъектов о проводимых контрольно-надзорных мероприятиях, выявленных нарушениях и принятых по результатам проведенных мероприятий мерах.

Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

1. Введение определения понятий незаконной рубки, рубки лесных насаждений за пределами лесосек, рубки с нарушением сроков, установленных лесной декларацией, рубки без лесной декларации и основных их признаков в Лесной кодекс Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2018 № 1730 «Об утверждении особенностей возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства».

2. Внесение изменений в Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (часть 9 статьи 9) путем выделения федерального государственного пожарного надзора в лесах в отдельный вид надзора и включения деятельности по использованию лесов в перечень видов деятельности, периодичность плановых проверок в сфере которых устанавливается чаще, чем один раз в три года с целью усиления пожарного надзора в лесах.

3. Внесение изменений в Лесной кодекс Российской Федерации (часть 3 статьи 96), путем наделения должностных лиц, являющихся государственными лесными инспекторами, правом остановки и задержания транспортных средств в целях проверки сопроводительных документов на перевозку древесины.

4. Внесение изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях путем внесения статей 8.28, 8.28.1 КоАП РФ в перечень статей, нарушение которых может повлечь задержание транспортного средства (часть 1 статьи 27.13 КоАП РФ) и наделения должностных лиц, являющихся государственными лесными инспекторами, правом принимать решение о задержании транспортного средства соответствующего вида, о прекращении указанного задержания или о возврате транспортного средства (часть 3 статьи 27.13 КоАП РФ).

5. Установление порядка оформления нарушений требований лесного законодательства, в результате которых лесам нанесен вред, который повысит эффективность при доказывании факта причинения вреда в судебных органах при подаче исковых требований о его возмещении.

6. Внести изменения в КоАП РФ в части исключения из главы 7 «Административные правонарушения в области собственности» ст. 7.9 «Самовольное занятие лесных участков», включив ответственность за самовольное занятие лесных участков в главу 8 «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования».

При выявлении самовольного занятия лесного участка зачастую невозможно установить виновное лицо в момент обнаружения правонарушения. В соответствии с положением ч. 1 ст. 28.7 КоАП РФ проведение административного расследования при выявлении правонарушений в области охраны собственности не предусмотрено. Последующее надлежащее почтовое уведомление и вызов нарушителя на составление протокола, уведомление нарушителя о месте и времени рассмотрения дела требует дополнительного времени. Указанные выше действия не позволяют в 2-х месячный срок привлечь нарушителя к административной ответственности.

7. Внести изменения в статью 19.7. КоАП РФ в части увеличения штрафов: на граждан – в размере от восьмисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от сорока тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

Предусмотренное наказание по статье 19.7 КоАП РФ является несоизмерным, так как непредставление сведений в итоге может повлиять на ход дела об административном правонарушении, в рамках которого запрашиваются сведения, что помогает виновным лицам избежать наказания.

8. Установление порядка патрулирования лесов (основания, периодичность, документы о результатах патрулирования лесов и другое).

9. Внесение изменений в статью 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», путем включения деятельности по лесозаготовке и лесопереработке в перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии. Ведение лицензирования позволит обеспечить органы государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные в области лесных отношений, дополнительными рычагами воздействия, направленного на обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и государства.

10. Внести изменение в ч. 1.3 ст. 32.2 КоАП РФ в части предоставления возможности уплаты штрафа в размере половины суммы наложенного административного штрафа при уплате лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного главами 7, 8, 19, 20 КоАП РФ, не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа.

Несмотря на тенденции усиления ответственности за различные правонарушения, в том числе нарушения лесного законодательства, главные цели – предупреждение правонарушений и неизбежность наказания. Однако эти цели не могут быть достигнуты без эффективного механизма добровольной уплаты штрафа нарушителями.

С целью стимулирования быстрой и добровольной уплаты штрафа целесообразно предоставить гражданам возможность его оплаты в размере половины суммы наложенного административного штрафа, при уплате не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления. Эта мера позволит увеличить собираемость штрафов (по аналогии с нарушениями в области дорожного движения).

11. Ввести в КоАП РФ статью, предусматривающую ответственность за движение автотранспорта вне существующих лесных дорог, кроме техники специального назначения (пожарная техника, автотехника уполномоченных органов

в области лесных отношений, техники правоохранительных и иных надзорных органов, скорой медицинской помощи и т.п.).

Отсутствие в действующей редакции КоАП РФ ответственности за движение автотранспорта (автомобили, квадроциклы) вне существующих лесных дорог зачастую приводит к повреждению лесных насаждений и лесной подстилки.

12. Выделение в самостоятельный состав правонарушения ч.1 ст. 8.28 КоАП РФ «Повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан не до степени прекращения роста».