



ПРИКАЗ

БОЕРЫК

23.03.2022

г. Казань

№ 183-ОСН

Об утверждении Итогового доклада
правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности
Министерства лесного хозяйства
Республики Татарстан за 2021 год

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре)», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Итоговый доклад правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан за 2021 год.

2. Заведующему сектором развития информационных технологий (Д.И. Тухватов) разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя министра И.Н. Зарипова.

Министр

Р.А. Кузюров

Утверждено
приказом Министерства лесного
хозяйства Республики Татарстан
от «23» 03 2022 № 183-ОМ

**Итоговый доклад правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности
Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан за 2021 год**

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), пунктом 19 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре)», утвержденное Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)» (далее – Постановление № 1098).

Доклад о правоприменительной практике подготовлен за 2021 год по результатам контрольно-надзорной деятельности в сфере лесного хозяйства на территории земель лесного фонда Республики Татарстан.

I. Общие положения

Статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации определены отдельные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, осуществление которых передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан (далее – Министерство) в соответствии с Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Кабинетом Министров Республики Татарстан от 12.02.2007 № 38, является органом исполнительной власти Республики Татарстан, реализующим государственную политику Республики Татарстан в области лесных отношений и управления государственным имуществом по вопросам, отнесенным к его полномочиям, на территории Республики Татарстан.

В соответствии с пунктами 11, 12 части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации Министерство осуществляло на землях лесного фонда до 01.07.2021 федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный государственный пожарный надзор в лесах, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 36 и 37 статьи 81 настоящего Кодекса, а также в соответствии со статьями 96, 98.2 Лесного кодекса, Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном

контроле (надзоре)» с 01.07.2021 Министерство осуществляет федеральный государственный лесной контроль (надзор) и лесную охрану.

При реализации указанных функций Министерство в 2021 году руководствовалось следующими нормативно-правовыми актами:

- 1) Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 №200-ФЗ;
- 2) Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;
- 3) Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- 4) Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- 5) Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- 6) Федеральный закон от 21.12. 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
- 7) Федеральный закон от 24.07.2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- 8) Положение о федеральном государственном лесном контроле (надзоре)», утвержденное Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)»;
- 9) Постановление Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1614 «Об утверждении правил пожарной безопасности в лесах»;
- 10) Постановление Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 № 2047 «О Правилах санитарной безопасности в лесах»;
- 11) Приказ Минприроды России от 09.11.2020 № 911 «Об утверждении Правил заготовки живицы»;
- 12) Приказ Минприроды России от 28.07.2020 № 494 «Об утверждении правил заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений»;
- 13) Приказ Минприроды России от 28.07.2020 № 497 «Об утверждении Правил использования лесов для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений»;
- 14) Приказ Минприроды России от 27.07.2020 № 487 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности»;
- 15) Приказ Минприроды России от 09.11.2020 № 908 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности»;
- 16) Приказ Минприроды России от 30.07.2020 № 539 «Об утверждении формы лесной декларации, порядка ее заполнения и подачи, требований к формату лесной декларации в электронной форме»;
- 17) Приказ Минприроды России от 07.07.2020 № 417 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых и Перечня случаев использования лесов в целях осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи

полезных ископаемых без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута»;

18) Приказ Рослесхоза от 10.06.2011 г. № 223 «Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов»;

19) Приказ Минприроды России от 12.12. 2017 № 661 «Об утверждении правил использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства и перечня случаев использования лесов для осуществления деятельности в сфере охотничьего хозяйства без предоставления лесных участков»;

20) Приказ Минприроды России от 22.07.2020 № 469 «Об утверждении Правил использования лесов для выращивания посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев)»;

21) Приказ Минприроды России от 30.07.2020 № 534 «Об утверждении Правил ухода за лесами»;

22) Приказ Минприроды России от 25.03.2019 № 188 «Об утверждении правил лесовосстановления, состава проекта лесовосстановления, порядка разработки проекта лесовосстановления и внесения в него изменений»;

23) Приказ Минприроды России от 01.12.2020 №993 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации»;

24) Приказ Минприроды России от 02.07.2020 № 408 «Об утверждении Правил использования лесов для ведения сельского хозяйства и Перечня случаев использования лесов для ведения сельского хозяйства без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута, публичного сервитута»;

25) Приказ Рослесхоза от 27.04.174 № 174 «Об утверждении нормативов противопожарного обустройства лесов»;

26) Постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Приведенный перечень нормативных правовых актов не является исчерпывающим, поскольку существует ряд подзаконных актов: постановлений, распоряжений Правительства Российской Федерации, нормативные акты министерств и ведомств и т.д.

II. Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности

1. Федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный государственный пожарный надзор в лесах, а также федеральный государственный лесной контроль (надзор) Министерством осуществляется в т.ч.

посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

При подготовке плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год Министерство руководствовалось требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ), Постановления Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В срок до 1 сентября года 2020 года (предшествующего году проведения плановых проверок), Министерством направлен проект ежегодного плана проведения плановых проверок в Казанскую межрайонную природоохранную прокуратуру на бумажном и электронном носителе.

Проект плана проверок прошел процедуру согласования с Казанской межрайонной природоохранной прокуратуры. Министерством утвержден, согласованный с Казанской межрайонной природоохранной прокуратурой план проведения плановых проверок и размещен в Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий.

Казанской межрайонной природоохранной прокуратурой согласована 21 плановая проверка.

Министерством обеспечена доступность информации о подконтрольных объектах, подлежащих проверкам: на официальном сайте Министерства размещена информация о плане проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на соответствующий период; о совокупности обязательных требований к субъектам проверки.

Постановлением № 1098 предусмотрено, что проверки в 2021 году проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, согласованного с органами прокуратуры, и внесенного в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

Проверки проводятся на основании приказов (согласно Закона № 294-ФЗ) и решений (согласно Закона № 248-ФЗ) министра или первого заместителя министра в форме документарной и выездной проверки. Выбор формы проверки (документарной или выездной) определяется в каждом конкретном случае и индивидуально в отношении каждого субъекта контроля, исходя из требуемых мероприятий для достижения целей и задач проверки.

Должностными лицами в 2021 году проведено 21 плановая и 15 внеплановых проверок, по результатам которых выявлено 36 нарушений требований законодательства, составлено 16 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 10 постановлений о наложении административного наказания.

В ходе проведения плановых проверок выявлены нарушения лесного законодательства, выразившиеся в несоблюдении правил санитарной безопасности в лесах, правил пожарной безопасности в лесах, непредставление сведений в государственный орган осуществляющий государственный контроль (надзор).

Срок проведения проверок не превышал десяти рабочих дней. Министерством в 2021 году не допущено нарушения сроков проведения проверок.

По результатам проверок должностными лицами, проводящими проверку, составлялся акт проверки. Акт проверки оформлялся непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручался руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, его уполномоченному представителю под расписку.

Контрольно-надзорные мероприятия проведены с соблюдением прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В 2021 году случаев обжалования действий должностных лиц Министерства и Государственных казенных учреждений Республики Татарстан – лесничеств (далее – ГКУ «Лесничество») при проведении проверок не имелось. Действий со стороны проверяемых лиц, направленных на воспрепятствование законной деятельности должностных лиц по проведению проверок или уклонение от таких проверок лиц должностными лицами Министерства не выявлено.

Проверок, результаты которых были отменены в связи с наличием грубых нарушений требований законодательства в отчетном периоде не отмечено. Информация о показателях работы размещена на официальном сайте Министерства.

При выборе ответственности, к которой привлекалось виновное лицо, государственными инспекторами Министерства осуществляется оценка тяжести нарушений обязательных требований. При оценке обстоятельств, характеризующих угрозу охраняемым общественным правоотношениям, учитывается, что совершенное правонарушение, нарушает обеспечение правопорядка и законности при осуществлении хозяйственной деятельности, вызывает или не вызывает наступление негативных последствий, можно ли квалифицировать допущенное правонарушение как малозначительное, а также учитываются фактические обстоятельства дела, смягчающие или отягчающие ответственность, характер совершенного правонарушения.

В 2021 основаниями для внеплановых проверок проведения в соответствии с пунктом 2 статьи 10 Закона № 294-ФЗ являлось истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения.

По результатам проведения внеплановых проверок составлены протоколы об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ за невыполнение в установленный срок законного предписания должностного лица.

2. При осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) в соответствии с Законом 248-ФЗ, Постановлением № 1098 могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Обязательный профилактический визит:

- проводится в отношении лесопользователей, отнесенных к категории значительного риска и в отношении впервые приступающих к осуществлению использования лесов;

- проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности лесопользователя либо путем использования видео-конференц-связи, телефонной связи;

- в ходе профилактического визита должностные лица могут осуществлять консультирование лесопользователя по основным обсуждаемым вопросам;

- о проведении обязательного профилактического визита лесопользователю направляется уведомление не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Основные обсуждаемые вопросы при проведении профилактического визита:

1. О необходимости наличия действующего проекта освоения лесов для осуществления лесопользования.

2. О необходимости ежегодной подачи в Министерство лесной декларации.

3. О необходимости предоставления отчетов об использовании, защите, воспроизводстве лесов, охране лесов от пожаров.

4. О недопустимости загрязнения лесов сточными водами, химическими, радиоактивными и другими веществами, засорения леса бытовыми, строительными, промышленными и иными отходами и мусором.

5. О запрете выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов на участках, непосредственно примыкающих к лесным насаждениям.

6. О необходимости содержания в период пожароопасного сезона средств предупреждения и тушения лесных пожаров в готовности, обеспечивающей возможность их немедленного использования.

7. О необходимости проведения перед началом пожароопасного сезона инструктажа своих работников о соблюдении правил санитарной безопасности в лесах, правил лесовосстановления, пожарной безопасности в лесах (и др.) и о способах тушения лесных пожаров.

8. О необходимости информирования об обнаружении погибших лесных насаждений или лесных насаждений, поврежденных вредными организмами, иными природными и антропогенными воздействиями на используемом лесном участке.

9. О необходимости представления проекта лесовосстановления в случае проведения сплошной санитарной рубки и при осуществлении компенсационного лесовосстановления.

В ходе проведения профилактического визита могут обсуждаться иные вопросы, непосредственно связанные с соблюдением обязательных требований лесного законодательства при использовании лесов.

Согласно Постановлению № 1098 при проведении плановых проверок применяется риск-ориентированный подход.

Риск-ориентированный подход подразумевает под собой отнесение объектов контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям: значительный риск; умеренный риск; низкий риск.

Плановые проверки в зависимости от присвоенной категории риска проводятся со следующей периодичностью:

- в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска, - один раз в 2 года один из видов мероприятий из числа мероприятий;
- в отношении объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска, - один раз в 3 года один из видов мероприятий из числа мероприятий;
- в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

III. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

За нарушения требований лесного законодательства, установленных в ходе проведения патрулирований в лесах, виновные лица привлекались по следующим статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее-КоАП РФ):

- ст. 7.1 КоАП РФ (Самовольное занятие земельного участка);
- ч. 2 ст. 7.2 КоАП РФ (в части уничтожения или повреждения лесоустроительных и лесохозяйственных знаков в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством);
- ст. 7.9 КоАП РФ (самовольное занятие лесных участков или использование указанных участков);
- ч. 1 ст. 8.7 КоАП РФ (невыполнение обязанностей по рекультивации земель);
- ч.1 ст. 8.8 КоАП РФ (использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием);
- ст. 8.25 КоАП РФ (нарушение правил использования лесов);
- ст. 8.26 КоАП РФ (самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов);

- ст. 8.27 КоАП РФ (нарушение правил лесовосстановления, правил лесоразведения, правил ухода за лесами, правил лесного семеноводства);
- ст. 8.28 КоАП РФ (незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан);
- ст. 8.29 КоАП РФ (уничтожение мест обитания животных);
- ст. 8.30 КоАП РФ (уничтожение лесной инфраструктуры, а также сенокосов, пастбищ);
- ст. 8.30.1 КоАП РФ (нарушение порядка проектирования, создания, содержания и эксплуатации объектов инфраструктуры);
- ст. 8.31 КоАП РФ (нарушение правил санитарной безопасности в лесах);
- ст. 8.32 КоАП РФ (нарушение правил пожарной безопасности в лесах);
- ч. 1 ст. 19.5 КоАП (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства);
- ст. 19.7 КоАП РФ (непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или искаженном виде);
- ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ (неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП).

Типичными нарушениями, выявленными в ходе проверок, мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах, являются: нарушение правил пожарной безопасности в лесах; нарушение правил санитарной безопасности в лесах; не выполнение в срок ранее выданного предписания об устранении нарушения. По характеру выявленных нарушений, большую долю составляют нарушения правил пожарной безопасности в лесах, правил санитарной безопасности в лесах, которые выявляются в основном в ходе мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах.

В целях пресечения и предотвращения нарушений лесного законодательства сотрудниками лесной охраны в 2021 году проведено 26 808 патрулирований в лесах.

По результатам вышеуказанных мероприятий, проведения плановых и внеплановых проверок, а также проведенной сотрудниками лесной охраны работы, выявлены нарушения законодательства, по фактам которых составлено 1153 протокола об административных правонарушениях за:

- 1) нарушение правил пожарной безопасности в лесах – 101;
- 2) нарушение правил санитарной безопасности в лесах – 224;
- 3) уклонение от исполнения административного наказания – 136;
- 4) невыполнение в срок законного предписания об устранении выявленного нарушения – 13;

- 5) непредставление или несвоевременное представление (информации) – 324;
- 6) самовольное занятие и использование лесных участков – 23;
- 7) незаконную рубку лесных насаждений – 174;
- 8) самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов – 65;
- 9) нарушение правил использования лесов – 83;
- 10) нарушение правил лесовосстановления, лесоразведения, ухода за лесами, лесного семеноводства – 7;
- 11) уничтожение мест обитания животных – 3.

Основные нарушения.

Практика применения ст. 8.31 КоАП РФ, ст. 8.32 КоАП РФ, проблемы, возникающие при сборе доказательной базы в рамках производства по делам об административных правонарушениях.

В 2021 году выявлено 224 нарушения правил санитарной безопасности в лесах, составлено 224 протокола об административных правонарушениях.

В 2021 году выявлено 101 нарушение правил пожарной безопасности в лесах, составлен 101 протокол об административных правонарушениях.

В 2021 году за нарушение правил санитарной безопасности в лесах в судах юридическими лицами обжаловано 1 постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа на сумму 250 000 рублей, судом снижен размер, наложенного штрафа (125 000 рублей).

Наиболее частым доводом в решении судов являются: отсутствие негативных последствий от совершенного правонарушения и причинения вреда; окончание пожароопасного сезона на момент рассмотрения жалобы; наличие тяжелого имущественного и финансового положения привлекаемого к ответственности лица; несоответствие размера назначенного штрафа разумности наказания. Вместе с тем, документальных подтверждений тяжелого финансового положения либо иных веских причин для снижения штрафа представители вышеуказанных юридических лиц не предоставляют. Кроме того, в материалах дел об административном правонарушении всегда имеются данные о наличии отягчающих вину обстоятельств, в том числе совершение однородных правонарушений, неисполнения в срок предписания об устранении выявленного нарушения законодательства.

Также, наблюдаются случаи снижения судами назначенных штрафов ниже нижнего размера административного штрафа, предусмотренного санкцией статьи.

Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

1. Введение определения понятий незаконной рубки, рубки лесных насаждений за пределами лесосек, рубки с нарушением сроков, установленных лесной декларацией, рубки без лесной декларации и основных их признаков в Лесной кодекс Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2018 № 1730 «Об утверждении особенностей возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства».

2. Установление порядка оформления нарушений требований лесного законодательства, в результате которых лесам нанесен вред, который повысит эффективность при доказывании факта причинения вреда в судебных органах при подаче исковых требований о его возмещении.

Предложения по совершенствованию административного законодательства для включения в кодекс РФ об административных правонарушениях

1. Ввести в КоАП РФ статью, предусматривающую ответственность, за движение автотранспорта вне существующих лесных дорог, кроме техники спец. назначения, (пожарная техника, автотехника уполномоченных органов в области лесных отношений, техники правоохранительных и иных надзорных органов, скорой медицинской помощи и т.п.).

Отсутствие в действующей редакции КоАП РФ ответственности за движение автотранспорта (автомобили, квадроциклы) вне существующих лесных дорог зачастую приводит к повреждению лесных насаждений и лесной подстилки.

2. Выделение в самостоятельный состав правонарушения, ч.1 ст. 8.28 КоАП РФ «Повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан не до степени прекращения роста».

3. Предусмотреть увеличение размера штрафов за непредставление сведений (действующая статья 19.7 КоАП РФ): на граждан – в размере от восьмисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от сорока тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

Предусмотренное в настоящее время наказание является не соразмерным, так как в итоге может повлиять на ход дела об административном правонарушении, в рамках которого сведения запрашиваются, помогает виновным лицам избежать наказания.

4. Предусмотреть срок привлечения к административной ответственности до одного года за административные правонарушения в области охраны собственности (ст. 7.9 действующего КоАП РФ).

При выявлении самовольного занятия лесного участка зачастую невозможно установить виновное лицо в момент обнаружения правонарушения. В соответствии с действующим положением ч. 1 ст. 28.7 КоАП РФ проведение административного расследования при выявлении правонарушений в области охраны собственности

не предусмотрено. Последующее надлежащее почтовое уведомление и вызов нарушителя на составление протокола, уведомления нарушителя о месте и времени рассмотрения дела требует дополнительного времени. Указанные выше действия не позволяют в 2-х месячный срок привлечь нарушителя к административной ответственности.

5. Предусмотреть проведение административного расследования в рамках административных правонарушений в области охраны собственности, в части самовольного занятия лесных участков или использование указанных участков (действующая ст. 7.9 КоАП РФ).

6. Ввести определение существенных и несущественных недостатков протокола об административном правонарушении (согласно пункту 4 Постановления Пленума ВС РФ № 5 от 24.03.2005).

7. Ввести понятие надлежащего извещения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (например, пункт 6 Постановления Пленума ВС РФ № 5 от 24.03.2005).

8. Предусмотреть возможность переквалификации правонарушения с более тяжкого на менее тяжкое при условии, что назначаемое наказание не ухудшит положение лица, в отношении которого ведется производство по делу, в случае если судьей, коллегиальным органом, должностным лицом, рассматривающим дело об административном правонарушении, при рассмотрении дела об административном правонарушении будет установлено, что протокол об административном правонарушении содержит неправильную квалификацию совершенного правонарушения (по аналогии с пунктом 20 Постановлению Пленума ВС РФ № 5 от 24.03.2005).

9. Предусмотреть момент вступления в законную силу постановления, в случае если конверт с копией постановления был возвращен судье, коллегиальному органу, должностному лицу, вынесшим постановление, по истечении срока хранения, установленного Правилами оказания почтовой связи.

10. Выделить должностное лицо, вынесшее постановление по делу об административном правонарушении, как самостоятельного участника производства по делу об административном правонарушении, предоставив ему соответствующие права (обжаловать решения, знакомиться с материалами дела, заявлять ходатайства, предоставлять доказательства, опрашивать свидетелей и другие) при обжаловании вышеуказанного постановления.