



ПРИКАЗ

БОЕРЫК

03.03.2025

г. Казань

№ 59-оч

Об утверждении Доклада
о правоприменительной практике
Министерства лесного хозяйства
Республики Татарстан при осуществлении
федерального государственного лесного
контроля (надзора) в лесах, расположенных
на землях лесного фонда за 2024 год

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре)», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) в лесах, расположенных на землях лесного фонда за 2024 год.

2. Заведующему сектором развития информационных технологий (Д.И. Тухватов) разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя министра И.Н. Зарипова.

Министр

Р.А. Кузюров

488180

Утверждено
приказом министра лесного
хозяйства Республики Татарстан
от «03» 03. 2025 № 59-ОСН

**Доклад о правоприменительной практике
Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан при
осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора)
в лесах, расположенных на землях лесного фонда за 2024 год**

Настоящий доклад о правоприменительной практике Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) в лесах, расположенных на землях лесного фонда за 2024 год подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), пунктом 23 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098 (далее – Постановление № 1098).

Анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан (далее – Министерство) содержит вопросы правоприменительной практики организации и проведения федерального государственного лесного контроля (надзора) в лесах, расположенных на землях лесного фонда исходя из задач, установленных законодательством Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения.

I. Общие положения

Статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации определены отдельные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, осуществление которых передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан (далее – Министерство) в соответствии с Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Кабинетом Министров Республики Татарстан от 12.02.2007 № 38, является органом исполнительной власти Республики Татарстан, реализующим государственную политику Республики Татарстан в области лесных отношений и управления государственным имуществом по вопросам, отнесенным к его полномочиям, на территории Республики Татарстан.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации Министерство осуществляет федеральный государственный лесной

контроль (надзор), лесную охрану в лесах, расположенных на землях лесного фонда.

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) в лесах, расположенных на землях лесного фонда (далее – федеральный государственный лесной контроль (надзор)) осуществляется на основании статьи 96 Лесного кодекса Российской Федерации и Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденного Постановлением № 1098.

Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений (далее – обязательные требования), за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

Объектами государственного контроля (надзора) являются:

а) деятельность контролируемых лиц в сфере лесного хозяйства:

использование лесов;

охрана лесов;

защита лесов;

воспроизводство лесов и лесоразведение;

б) производственные объекты:

лесные участки, части лесных участков, на которых в том числе осуществляется деятельность по использованию, охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению;

средства предупреждения и тушения лесных пожаров;

другие объекты, в том числе стационарные объекты, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, связанные (задействованные) с осуществлением использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения.

При реализации указанных функций Министерство в 2024 году руководствовалось следующими нормативно-правовыми актами:

Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 года № 200-ФЗ;

Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ;

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире»;

Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 7 октября 2020 г. № 1614 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2020 г. № 2047 «Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17 января 2022 г. № 23 «Об утверждении видов лесосечных работ, порядка и последовательности их выполнения, формы технологической карты лесосечных работ, формы акта заключительного осмотра лесосеки и порядка заключительного осмотра лесосеки»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12 декабря 2017 г. № 661 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства и Перечня случаев использования лесов для осуществления деятельности в сфере охотничьего хозяйства без предоставления лесных участков»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 2 июля 2020 г. № 408 «Об утверждении Правил использования лесов для ведения сельского хозяйства и Перечня случаев использования лесов для ведения сельского хозяйства без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута, публичного сервитута»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 7 июля 2020 г. № 417 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых и Перечня случаев использования лесов в целях осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 10 июля 2020 г. № 434 «Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов и Перечня случаев использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута, публичного сервитута»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27 июля 2020 г. № 487 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28 июля 2020 г. № 494 «Об утверждении правил заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28 июля 2020 г. № 497 «Об утверждении Правил использования лесов для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 июля 2020 г. № 534 «Об утверждении Правил ухода за лесами»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 9 ноября 2020 г. № 908 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 9 ноября 2020 г. № 911 «Об утверждении Правил заготовки живицы»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 1 декабря 2020 г. № 993 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 апреля 2021 г. № 303 «Об утверждении формы лесной декларации, порядка ее заполнения и подачи, требований к формату лесной декларации в электронной форме»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 978 «Об утверждении Правил лесоразведения, формы, состава, порядка согласования проекта лесоразведения, оснований для отказа в его согласовании, а также требований к формату в электронной форме проекта лесоразведения»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 1024 «Об утверждении Правил лесовосстановления, формы, состава, порядка согласования проекта лесовосстановления, оснований для отказа в его согласовании, а также требований к формату в электронной форме проекта лесовосстановления»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 31 января 2022 г. № 54 «Об утверждении Правил использования лесов для создания и эксплуатации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры»;

Приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 27 апреля 2012 г. № 174 «Об утверждении Нормативов противопожарного обустройства лесов».

Приведенный перечень нормативных правовых актов не является исчерпывающим, поскольку существует ряд подзаконных актов: постановлений, распоряжений Правительства Российской Федерации, нормативные акты министерств и ведомств и т.д.

Соблюдение требований лесного законодательства на землях лесного фонда осуществляется как при проведении контрольных (надзорных) мероприятий (плановые и внеплановые проверки, инспекционные визиты, рейдовые осмотры, выездные обследования), так и при осуществлении лесной охраны посредством систематического патрулирования лесов (в соответствии со статьей. 98.2 Лесного кодекса Российской Федерации) подведомственными Министерству государственными казенными учреждениями Республики Татарстан – лесничествами (далее – ГКУ «Лесничество»).

В 2024 году количество лиц, деятельность которых является объектом федерального государственного лесного контроля (надзора) на начало отчетного периода составляло 2317, в том числе: граждан и индивидуальных предпринимателей – 1669, юридических лиц – 648.

Общая штатная численность должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной контроль (надзор) составляет 680 человек, в том числе: сотрудники Министерства – 21 человек, сотрудники ГКУ «Лесничество» – 659 человек.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, Постановлением № 1098 в 2024 году Министерством применялась система оценки и управления рисками.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) объекты контроля были отнесены к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска):

- а) значительный риск;
- б) умеренный риск;
- в) низкий риск.

Приказом Министерства от 30.09.2024 № 374-осн «Об отнесении объектов федерального государственного лесного контроля (надзора) к категориям риска» утверждены перечни объектов, отнесенных к значительному, умеренному и низкому рискам.

II. Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности

Информация о контрольных (надзорных) мероприятиях

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) Министерством осуществляется в отношении подконтрольных объектов контроля.

С учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении

федерального государственного лесного (контроля) в 2024 году не предусматривалось.

В планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий до 2030 года не включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля, которые отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

Министерством обеспечена доступность информации о подконтрольных объектах, подлежащих контрольным (надзорным) мероприятиям. На официальном сайте Министерства размещена информация:

- о подконтрольных субъектах (объектах) при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на соответствующий период;

- о совокупности обязательных требований к субъектам проверки.

В органы прокуратуры было направлено 4 заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок. По 4 заявлениям получен отказ в согласовании проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в связи с проведением внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, противоречащего федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации, нормативным правовым актам Правительства Российской Федерации, и возможностью проведения запланированных контрольных (надзорных) действий в рамках менее обременительного для контролируемого лица контрольного (надзорного) мероприятия.

В 2024 году Министерством при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) документы оформлялись в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 года № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» и приказами Министерства от 17.01.2022 № 21-осн «Об утверждении формы задания на проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, формы заключения по результатам мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Республики Татарстан и порядка оформления» и от 17.01.2022 № 22-осн «Об утверждении типовых форм документов, используемых должностными лицами при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора)».

В течение года ведется работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемых законом ценностям. Порядок рассмотрения обращений граждан регламентируется Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации».

Обращения граждан поступают в Министерство на телефон доверия, электронной почтой и почтой России, через систему «Народный контроль» и через систему Федерального агентства лесного хозяйства «Берегите лес», на сайт

Министерства, а также через иные контрольный надзорные органы и органы власти по компетенции.

Основными поводами обращения граждан в Министерство служат такие нарушения требований лесного законодательства, как незаконная рубка лесных насаждений, загрязнение и захламление лесов твердыми коммунальными отходами, нарушение правил пожарной и санитарной безопасности в лесах, правил заготовки древесины.

По результатам рассмотрения обращений граждан принимаются решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с полномочиями.

В случае выявления в ходе контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых по обращениям граждан, нарушений принимаются меры в соответствии с действующим законодательством.

В 2024 году в рамках федерального государственного лесного контроля (надзора) рассмотрено 227 обращения граждан, юридических лиц по фактам нарушения обязательных требований.

Информация о профилактических мероприятиях

При осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, Постановлением № 1098 могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Обязательный профилактический визит:

- проводится в отношении лесопользователей, отнесенных к категории значительного риска и в отношении впервые приступающих к осуществлению использования лесов;

- проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности лесопользователя либо путем использования видео-конференц-связи, телефонной связи;

- в ходе профилактического визита должностные лица могут осуществлять консультирование лесопользователя по основным обсуждаемым вопросам;

- о проведении обязательного профилактического визита лесопользователю направляется уведомление не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Основные обсуждаемые вопросы при проведении профилактического визита:

1. О необходимости наличия действующего проекта освоения лесов для осуществления лесопользования.

2. О необходимости ежегодной подачи в Министерство лесной декларации.

3. О необходимости предоставления отчетов об использовании, защите, воспроизводстве лесов, охране лесов от пожаров.

4. О недопустимости загрязнения лесов сточными водами, химическими, радиоактивными и другими веществами, засорения леса бытовыми, строительными, промышленными и иными отходами и мусором.

5. О запрете выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов на участках, непосредственно примыкающих к лесным насаждениям.

6. О необходимости содержания в период пожароопасного сезона средств предупреждения и тушения лесных пожаров в готовности, обеспечивающей возможность их немедленного использования.

7. О необходимости проведения перед началом пожароопасного сезона инструктажа своих работников о соблюдении правил санитарной безопасности в лесах, правил лесовосстановления, пожарной безопасности в лесах (и др.) и о способах тушения лесных пожаров.

8. О необходимости информирования об обнаружении погибших лесных насаждений или лесных насаждений, поврежденных вредными организмами, иными природными и антропогенными воздействиями на используемом лесном участке.

9. О необходимости представления проекта лесовосстановления в случае проведения сплошной санитарной рубки и при осуществлении компенсационного лесовосстановления.

В ходе проведения профилактического визита могут обсуждаться иные вопросы, непосредственно связанные с соблюдением обязательных требований лесного законодательства при использовании лесов.

В 2024 году при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) проведено 3246 профилактических мероприятия, в том числе:

2672 информирования контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований лесного законодательства;

430 консультаций по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора);

103 профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, в том числе 57 обязательных профилактических визита;

объявлено 40 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований с использованием государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности»;

1 обобщение правоприменительной практики посредством подготовки Министерством ежегодного доклада.

Вместе с тем, проведено 69 контрольных (надзорных) мероприятия на внеплановой основе. Все контрольные (надзорные) мероприятия проведены без взаимодействия с контролируемым лицом – 47 выездных обследования и 22 наблюдений за соблюдением обязательных требований.

В ходе проведенных мероприятий выявлено 38 нарушений обязательных требований контролируемыми лицами, из них 20 нарушений с причинением вреда лесам и находящимся в них природным объектам на сумму 35 429,69 тысячи рублей, в том числе:

16 случаев загрязнения лесов выбросами, радиоактивными и другими вредными веществами, а также иное негативное воздействие на леса (за исключением размещения в лесах отходов производства и потребления) на сумму 32553,001 тысяч рублей;

1 случай размещения в лесах отходов производства и потребления на сумму 19,464 тысяч рублей;

1 случай незаконной рубки сухостойных деревьев на сумму 2,314 тысяч рублей;

1 случай повреждения деревьев, не влекущее прекращение роста на сумму 13,085 тысяч рублей;

1 случай уничтожения лесной подстилки на сумму 2841,826 тысяч рублей.

Выявляемость составила 100%, взыскиваемость вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам, составила 99,9 % (взыскано 35397,302 тысячи рублей).

III. Сведения о ключевых показателях федерального государственного лесного контроля (надзора)

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)» ключевым показателем государственного контроля (надзора) является отношение вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушений лесного законодательства, совершенных контролируемыми лицами, к общему объему охраняемых законом ценностей (процентов).

Целевое значение ключевого показателя определяется исходя из ежегодного снижения значения ключевого показателя на 1 процент.

Принимая во внимание сроки подготовки официальных статистических данных о валовом региональном продукте Республики Татарстан оценка результативности и эффективности профилактики рисков причинения вреда проведена с использованием предварительных, промежуточных данных и имеет прогнозный характер.

Значение ключевого показателя в 2023 году: 0,000801 %.

Значение ключевого показателя в 2024 году: 0,000785 %.

Снижение значения ключевого показателя в 2024 году в сравнении со значением ключевого показателя за 2023 год составило 2 %.

Оценка эффективности реализации программы профилактики контрольного (надзорного) органа за 2024 г. составила 100 %.

IV. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора)

Контрольным (надзорным) органом выполнены все мероприятия, предусмотренные программой профилактики на 2024 год, что способствовало повышению информативности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях и снижению рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. В результате проведенных профилактических мероприятий сумма вреда (ущерба) в 2024 году по сравнению с 2023 годом сократилась на 18 %.