



ПРИКАЗ

27.03.2026

г. Казань

БОЕРЫК

№ 129-осн

Об утверждении Доклада
о правоприменительной практике
Министерства лесного хозяйства
Республики Татарстан при осуществлении
федерального государственного лесного
контроля (надзора) в лесах, расположенных
на землях лесного фонда за 2025 год

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре)», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) в лесах, расположенных на землях лесного фонда за 2025 год.

2. Заведующему сектором развития информационных технологий (Д.И. Тухватов) разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. министра

И.Н. Зарипов

Утверждено
приказом министра лесного
хозяйства Республики Татарстан
от «27» 03. 2026 № 129-осн

**Доклад о правоприменительной практике
Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан при
осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора)
в лесах, расположенных на землях лесного фонда за 2025 год**

Настоящий доклад о правоприменительной практике Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) в лесах, расположенных на землях лесного фонда за 2025 год подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), пунктом 23 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098 (далее – Постановление № 1098).

Анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан (далее – Министерство) содержит вопросы правоприменительной практики организации и проведения федерального государственного лесного контроля (надзора) в лесах, расположенных на землях лесного фонда исходя из задач, установленных законодательством Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения.

I. Общие положения

Статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации определены отдельные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, осуществление которых передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан (далее – Министерство) в соответствии с Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Кабинетом Министров Республики Татарстан от 12.02.2007 № 38, является органом исполнительной власти Республики Татарстан, реализующим государственную политику Республики Татарстан в области лесных отношений и управления государственным имуществом по вопросам, отнесенным к его полномочиям, на территории Республики Татарстан.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации Министерство осуществляет федеральный государственный лесной

контроль (надзор), лесную охрану в лесах, расположенных на землях лесного фонда.

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) в лесах, расположенных на землях лесного фонда (далее – федеральный государственный лесной контроль (надзор) осуществляется на основании статьи 96 Лесного кодекса Российской Федерации и Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденного Постановлением № 1098.

Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений (далее - обязательные требования), за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

Объектами государственного контроля (надзора) являются:

а) деятельность контролируемых лиц в сфере лесного хозяйства:

использование лесов;

охрана лесов;

защита лесов;

воспроизводство лесов и лесоразведение;

б) производственные объекты:

лесные участки, части лесных участков, на которых в том числе осуществляется деятельность по использованию, охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению;

средства предупреждения и тушения лесных пожаров;

другие объекты, в том числе стационарные объекты, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, связанные (задействованные) с осуществлением использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения.

При реализации указанных функций Министерство в 2024 году руководствовалось следующими нормативно-правовыми актами:

Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 года № 200-ФЗ;

Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ;

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире»;

Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 7 октября 2020 г. № 1614 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2020 г. № 2047 «Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17 января 2022 г. № 23 «Об утверждении видов лесосечных работ, порядка и последовательности их выполнения, формы технологической карты лесосечных работ, формы акта заключительного осмотра лесосеки и порядка заключительного осмотра лесосеки»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17 марта 2025 г. № 105 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства и Перечня случаев использования лесов для осуществления деятельности в сфере охотничьего хозяйства без предоставления лесных участков»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 2 июля 2020 г. № 408 «Об утверждении Правил использования лесов для ведения сельского хозяйства и Перечня случаев использования лесов для ведения сельского хозяйства без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута, публичного сервитута»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 7 июля 2020 г. № 417 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых и Перечня случаев использования лесов в целях осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 10 июля 2020 г. № 434 «Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов и Перечня случаев использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута, публичного сервитута»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27 июля 2020 г. № 487 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28 июля 2020 г. № 494 «Об утверждении правил заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28 июля 2020 г. № 497 «Об утверждении Правил использования лесов для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 июля 2020 г. № 534 «Об утверждении Правил ухода за лесами»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 9 ноября 2020 г. № 908 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 9 ноября 2020 г. № 911 «Об утверждении Правил заготовки живицы»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 1 декабря 2020 г. № 993 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 апреля 2021 г. № 303 «Об утверждении формы лесной декларации, порядка ее заполнения и подачи, требований к формату лесной декларации в электронной форме»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 978 «Об утверждении Правил лесоразведения, формы, состава, порядка согласования проекта лесоразведения, оснований для отказа в его согласовании, а также требований к формату в электронной форме проекта лесоразведения»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 1024 «Об утверждении Правил лесовосстановления, формы, состава, порядка согласования проекта лесовосстановления, оснований для отказа в его согласовании, а также требований к формату в электронной форме проекта лесовосстановления»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 31 января 2022 г. № 54 «Об утверждении Правил использования лесов для создания и эксплуатации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры»;

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 9 апреля 2025 г. № 184 «Об установлении нормативов противопожарного обустройства лесов».

Приведенный перечень нормативных правовых актов не является исчерпывающим, поскольку существует ряд подзаконных актов: постановлений, распоряжений Правительства Российской Федерации, нормативные акты министерств и ведомств и т.д.

Соблюдение требований лесного законодательства на землях лесного фонда осуществляется как при проведении контрольных (надзорных) мероприятий (внеплановые проверки, инспекционные визиты, рейдовые осмотры, выездные обследования, наблюдения за соблюдением обязательных требований), так и при осуществлении лесной охраны посредством систематического патрулирования лесов (в соответствии со статьей. 98.2 Лесного кодекса Российской Федерации) подведомственными Министерству государственными казенными учреждениями Республики Татарстан – лесничествами (далее – ГКУ «Лесничество»).

В 2025 году количество лиц, деятельность которых является объектом федерального государственного лесного контроля (надзора) на начало отчетного периода составляло 2263, в том числе: граждан и индивидуальных предпринимателей – 1615, юридических лиц – 648.

Общая штатная численность должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной контроль (надзор) составляет 680 человек, в том числе: сотрудники Министерства – 21 человек, сотрудники ГКУ «Лесничество» – 659 человек.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, Постановлением № 1098 в 2025 году Министерством применялась система оценки и управления рисками.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) объекты контроля были отнесены к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска):

- а) значительный риск;
- б) умеренный риск;
- в) низкий риск.

Отнесение объекта контроля к категории риска и изменение присвоенной категории риска осуществляются решением руководителя (заместителя руководителя, ведающего вопросами государственного контроля (надзора) органа государственного надзора) в соответствии с Правилами ведения федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)».

II. Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности

Информация о контрольных (надзорных) мероприятиях

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) Министерством осуществляется в отношении подконтрольных объектов контроля.

С учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного лесного (контроля) в 2025 году не предусматривалось.

В соответствии с внесенными изменениями в Постановление № 1098 (постановление Правительства Российской Федерации от 29.08.2025 № 1315 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1098») в рамках осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) предусмотрено проведение исключительно внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Министерством обеспечена доступность информации о подконтрольных объектах, подлежащих контрольным (надзорным) мероприятиям. На официальном сайте Министерства размещена информация:

о подконтрольных субъектах (объектах) при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на соответствующий период;

о совокупности обязательных требований к субъектам проверки.

В 2025 году Министерством при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) документы оформлялись в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 года № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» и приказами Министерства от 20.11.2024 № 434-осн «Об утверждении формы задания на проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, формы заключения по результатам мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) в лесах, расположенных на землях лесного фонда на территории Республики Татарстан и порядка оформления», от 03.03.2025 № 57-осн «Об утверждении типовых форм документов при проведении профилактического визита в рамках осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) в лесах, расположенных на землях лесного фонда» и от 03.03.2025 № 58-осн «Об утверждении формы акта о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия и (или) обязательного профилактического визита».

В течение года ведется работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемых законом ценностям. Порядок рассмотрения обращений граждан регламентируется Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации».

Обращения граждан поступают в Министерство на телефон доверия, электронной почтой и почтой России, через систему «Народный контроль» и через систему Федерального агентства лесного хозяйства «Берегите лес», на сайт Министерства, а также через иные контрольный надзорные органы и органы власти по компетенции.

Основными поводами обращения граждан в Министерство служат такие нарушения требований лесного законодательства, как незаконная рубка лесных насаждений, загрязнение и захламление лесов твердыми коммунальными отходами, нарушение правил пожарной и санитарной безопасности в лесах, правил заготовки древесины.

По результатам рассмотрения обращений граждан принимаются решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с полномочиями.

В случае выявления в ходе контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых по обращениям граждан, нарушений принимаются меры в соответствии с действующим законодательством.

В 2025 году в рамках федерального государственного лесного контроля (надзора) рассмотрено 209 обращений граждан, юридических лиц по фактам нарушения обязательных требований.

Информация о профилактических мероприятиях

При осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, Постановлением № 1098 могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Профилактический визит проводится по инициативе органов государственного надзора (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемых лиц в порядке, определенном статьями 52, 52 1 и 52 2 Федеральным законом № 248-ФЗ.

Профилактический визит проводится государственным лесным инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности

контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

Основные обсуждаемые вопросы при проведении профилактического визита:

1. О необходимости наличия действующего проекта освоения лесов для осуществления лесопользования.
2. О необходимости ежегодной подачи в Министерство лесной декларации.
3. О необходимости предоставления отчетов об использовании, защите, воспроизводстве лесов, охране лесов от пожаров.
4. О недопустимости загрязнения лесов сточными водами, химическими, радиоактивными и другими веществами, засорения леса бытовыми, строительными, промышленными и иными отходами и мусором.
5. О запрете выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов на участках, непосредственно примыкающих к лесным насаждениям.
6. О необходимости содержания в период пожароопасного сезона средств предупреждения и тушения лесных пожаров в готовности, обеспечивающей возможность их немедленного использования.
7. О необходимости проведения перед началом пожароопасного сезона инструктажа своих работников о соблюдении правил санитарной безопасности в лесах, правил лесовосстановления, пожарной безопасности в лесах (и др.) и о способах тушения лесных пожаров.
8. О необходимости информирования об обнаружении погибших лесных насаждений или лесных насаждений, поврежденных вредными организмами, иными природными и антропогенными воздействиями на используемом лесном участке.
9. О необходимости представления проекта лесовосстановления в случае проведения сплошной санитарной рубки и при осуществлении компенсационного лесовосстановления.

В ходе проведения профилактического визита могут обсуждаться иные вопросы, непосредственно связанные с соблюдением обязательных требований лесного законодательства при использовании лесов.

В 2025 году при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) проведено 3085 профилактических мероприятий, в том числе:

2621 информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований лесного законодательства;

357 консультаций по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора);

94 профилактических визита в отношении контролируемых лиц;

объявлено 12 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований с использованием государственной информационной

системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности»;

1 обобщение правоприменительной практики посредством подготовки Министерством ежегодного доклада.

Вместе с тем, проведено 12 контрольных (надзорных) мероприятия на внеплановой основе. Все контрольные (надзорные) мероприятия проведены без взаимодействия с контролируемым лицом – 10 выездных обследования и 2 наблюдения за соблюдением обязательных требований.

В ходе проведенных мероприятий выявлено 12 нарушений обязательных требований контролируемыми лицами, из них 7 нарушений с причинением вреда лесам и находящимся в них природным объектам на сумму 7 289,96 тысячи рублей, в том числе:

4 случая загрязнения лесов выбросами, радиоактивными и другими вредными веществами, а также иное негативное воздействие на леса (за исключением размещения в лесах отходов производства и потребления) на сумму 7 227,03 тысячи рублей;

1 случай размещения в лесах отходов производства и потребления на сумму 35,240 тысяч рублей;

2 случая снятия и порчи почвы на сумму 27,688 тысяч рублей.

Выявляемость составила 100%, взыскиваемость вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам, составила 95 % (взыскано 6892,0 тысячи рублей). По остальным случаям материалы находятся в процессе возмещения в установленном законодательством порядке.

III. Сведения о ключевых показателях федерального государственного лесного контроля (надзора)

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)» ключевым показателем государственного контроля (надзора) является отношение вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушений лесного законодательства, совершенных контролируемыми лицами, к общему объему охраняемых законом ценностей (процентов).

Целевое значение ключевого показателя определяется исходя из ежегодного снижения значения ключевого показателя на 1 процент.

Принимая во внимание сроки подготовки официальных статистических данных о валовом региональном продукте Республики Татарстан оценка результативности и эффективности профилактики рисков причинения вреда проведена с использованием предварительных, промежуточных данных и имеет прогнозный характер.

Значение ключевого показателя в 2024 году: 0,000785 %.

Значение ключевого показателя в 2025 году: 0,000769 %.

Снижение значения ключевого показателя в 2025 году в сравнении со значением ключевого показателя за 2024 год составило 2 %.

Оценка эффективности реализации программы профилактики контрольного (надзорного) органа за 2025 г. составила 100 %.

IV. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора)

Контрольным (надзорным) органом выполнены все мероприятия, предусмотренные программой профилактики на 2025 год, что способствовало повышению информативности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях и снижению рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. В результате проведенных профилактических мероприятий сумма вреда (ущерба) в 2025 году по сравнению с 2024 годом сократилась на 79 %.