

Утвержден
Общественным советом при Министерстве
лесного хозяйства Республики Татарстан
протокол от 29 января 2021года

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в Министерстве лесного хозяйства Рес-
публики Татарстан за 2020 год

1. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», и приказа Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан от 22.02.2019 № 119-осн «Об организации в Министерстве лесного хозяйства Республики Татарстан системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс) в Министерстве лесного хозяйства Республики Татарстан (далее – Министерство).

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве создана Комиссия (приказ Министерства от 28.02.2019 № 129-осн), в состав которой входят заместители министра лесного хозяйства, отдел экономики, размещения государственного заказа и администрирования платежей, отдел финансового учета и контроля, юридический отдел, отдел арендных отношений, отдел государственного лесного реестра, использования лесов и лесоустройства, отдел воспроизводства лесов и лесоразведения, отдел управления имуществом, технического развития и охраны труда, сектор по вопросам государственной службы и кадров.

С целью осуществления оценки эффективности организации и функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса определен коллегиальный орган по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства – Общественный совет при Министерстве, состав и положение о котором утверждены приказами Министерства от 06.07.2017 № 513-осн (с учетом изменений) и от 20.03.2019 № 170-осн (с изменениями от 27.04.2020 № 352-осн).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Министерства на официальном сайте Министерства: <http://minleshoz.tatarstan.ru/> создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Комиссией по организации и функционированию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) проведены следующие мероприятия.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года (2018 – 2020 годы).

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- 1) рассмотрения дел по вопросам применения и нарушения Министерством норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;
- 2) нормативные правовые акты Министерства, в которых УФАС по РТ выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, отсутствуют;
- 3) в период 2018 - 2020 годы УФАС по РТ было рассмотрено 2 материала, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства, из них:

в 2018 году – 1 материал в части нарушения Министерством Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выразившегося в неоднозначных или противоречивых положениях в документации о закупках, неприменении типового проекта контракта; вынесено решение о признании организатора торгов нарушившим требования антимонопольного законодательства и выдано предписание; должностное лицо Министерства привлечено к административной ответственности;

в 2019 году - 1 материал в части нарушения Министерством Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выразившегося в неоднозначных или противоречивых положениях в документации о закупках; вынесено решение о признании организатора торгов нарушившим требования антимонопольного законодательства и выдано предписание; должностное лицо Министерства привлечено к административной ответственности;

в 2020 году – отсутствуют.

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов Министерства на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Во исполнение пункта 13 Положения об антимонопольном комплаенсе, а так же в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов Министерства на соответствие их антимонопольному законодательству сформирован Перечень действующих нормативных правовых актов с приложением текстов таких актов размещен на официальном сайте Министерства в разделе «Антимонопольный комплаенс».

Замечания и предложения по Перечню действующих нормативных правовых актов на предмет их влияния на конкуренцию принимаются до 01.03.2021 года.

По итогам проведенного анализа Комиссией будет сделан вывод об их соответствии либо несоответствии антимонопольному законодательству, а так же о

целесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты Министерства.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

В целях обеспечения проведения анализа проектов Министерства размещаются на Официальном портале Республики Татарстан (<http://tatarstan.ru/regulation>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При этом в соответствии с пунктом 14 Положения об антимонопольном комплаенсе Комиссией на постоянной основе осуществляется сбор и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений.

В 2020 году замечания и предложения отсутствовали.

2.4. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Комиссией осуществлены следующие мероприятия, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе:

1) запрошены предложения от структурных подразделений Министерства о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Министерства;

2) проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений Министерства с учетом следующих показателей:

отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции;

выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации или в виде дисквалификации;

3) проведены рабочие совещания с уполномоченными структурными подразделениями с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства согласно Карты рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства (далее – Карта рисков), утвержденной приказом Министерства от 21.02.2020 № 157-осн и размещенной на официальном сайте <http://minleshoz.tatarstan.ru/> в разделе «Антимонопольный комплаенс», минимизированы риски, способствующие ограничению конкуренции.

2.5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Комиссией на основе Карты рисков разработан План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве на 2021 год (далее – План мероприятий).

План мероприятий утвержден приказом Министерства от 02.12.2020 № 817-осн и размещен на официальном сайте <http://minleshoz.tatarstan.ru/> в разделе «Антимонопольный комплаенс».

С целью повышения квалификации сотрудников Министерства в сфере антимонопольного законодательства проведено рабочее совещание по проведению анализа проектов нормативных правовых актов на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, а так же с целью ознакомления структурных подразделений Министерства с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов нормативных правовых актов, договоров, соглашений юридическим отделом на постоянной основе проводится правовая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями Министерства.

20-21 октября 2020 года состав должностные лица Министерства прошли обучение в ФГАУ «Учебно-методическом центре Федеральной антимонопольной службы» (г. Казань) по программе «Практика внедрения антимонопольного комплаенса и применение антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления».

2.6. Оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом);

2) доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса по итогам 2020 года достигнуты.

В Министерстве лесного хозяйства Республики Татарстан действует система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства:

разработаны и действуют нормативные акты в сфере антимонопольного комплаенса, на официальном сайте Министерства создан раздел «Антимонопольный комплаенс»; урегулировано взаимодействие структурных подразделений Министерства по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса;

проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства; разработан План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве лесного хозяйства Республики Татарстан на 2021 год.